



Ministerul Dezvoltării,  
Lucrărilor Publice și Administrației

Autoritatea Națională de Reglementare pentru  
Serviciile Comunitare de Utilități Publice



Către:

**SALUBRIS S.A.**

*municipiul Slatina, str. Aleea Tineretului, nr. 2A, județul Olt*

**Domnului Director General SBURLIȘ MARIUS**

NR. 969866	I.T.
DATA 13.04.2023	

Spre Știință:

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTECOMUNITARĂ SERVSAL ARGEȘ**

*municipiul Pitești, Piața Vasile Milea, nr. 1, județul Argeș; e-mail: [servsalarges@gmail.com](mailto:servsalarges@gmail.com)  
(adresă de corespondență: municipiul Pitești, str. Trivale, nr. 64, județul Argeș)*

**Domnului GABRIEL MOICEANU, Director Executiv**

**CONSILIUL JUDEȚEAN ARGEȘ**

*municipiul Pitești, B. dul Republicii, nr. 71, județul Argeș; fax: 0248/220137, e-mail: [presedinte@cjarges.ro](mailto:presedinte@cjarges.ro)*

**Domnului ION MÎNZÎNĂ, Președinte**

Vă transmitem alăturat, în original, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 266/12.04.2023, prin care s-a aprobat modificarea condițiilor asociate licenței clasa 1 pentru serviciul public de salubritate a localităților, precum și Anexa la Licența nr. 6110/15.12.2022.

Menționăm că, A.N.R.S.C. a decis modificarea condițiilor asociate Licenței nr. 6110/15.12.2022, prin recunoașterea provizorie, până la data de 31 decembrie 2023, a dreptului titularului licenței de a presta activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate, în unitățile administrativ-teritoriale arondate la Zona Centrală Argeș din județul Argeș, pe baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona Centrală Argeș nr. 523/05.12.2022, încheiat cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "SERVSAL ARGEȘ", condiționat de luarea de către autoritatea contractantă, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "SERVSAL ARGEȘ", a tuturor măsurilor administrative necesare pentru conformarea contractului de delegare încheiat, la dispozițiile legale în vigoare, potrivit prevederilor din Anexa la Condițiile asociate licenței.

**PREȘEDINTE  
IONEL TESCĂRU**



4) clauza de la sfârșitul Articolului 1. DEFINIȚII ȘI INTERPRETARE, aprobată de către ADI "Servsal", respectiv „ADI Servsal Argeș în cazul clauzelor referitoare la: redevență, taxă de administrare date și monitorizare, parte contractantă (în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre), respectiv toate celelalte clauze contractuale în conformitate cu obligațiile ce îi revin conform actelor constitutive, Legii nr.101/2006, 51/2006, O.U.G. nr.92/2021, Legea nr.249/2015 și alte norme și reglementări conexe incidente serviciilor de salubritate și în legătură cu obiectul reglementat al prezentului contract” pe lângă faptul că nu reprezintă o definiție care să se integreze în ansamblul articolului, contravine normelor din legislația de nivel primar, menționate la pct. 1) – 3) de mai sus, precum și dispozițiilor art. 81 din Legea nr. 24/2000, potrivit căreia La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior, iar Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

5) la Articolul 2. OBIECTUL CONTRACTULUI nu se regăsește activitatea pentru care se solicită acordarea licenței, iar o definiție, precum "Serviciul" la care se face trimitere, nu poate constitui obiectul contractului de delegare, în conformitate cu dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. b) din Legea nr. 51/2006, respectiv: Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la: obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;

6) la pct. 1 al Articolului 3. DURATA CONTRACTULUI se prevede că Durata prezentului Contract este de 8 ani, respectiv 96 de luni, de la Data de Începere a Contractului, fără ca prin Contract operatorul să își fi asumat realizarea unor investiții în sistemul public de salubritate, de natura bunurilor de retur, care să se amortizeze în 8 ani, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în continuare Legea nr. 101/2006, potrivit căreia Investitiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii și revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se vor menționa bunurile de retur, respectiv modul de repartitie a categoriilor de bunuri realizate de operator până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. Sunt încălcate dispozițiile art. 32 alin. (3) teza 2 din Legea nr. 51/2006, respectiv Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

7) în Programul de Investiții al operatorului, din Anexa nr. 7 la Contract, sunt specificate, conform prevederilor pct. 5.2 din Caietul de sarcini, Anexa nr. 2 la Contract, echipamente și dotări „din categoria Bunurilor proprii ale Delegatului” și nu din categoria Bunurilor de retur, iar potrivit definiției de la art. 1 pct. 12 din Contract, termenul "Bunuri Proprii" înseamnă acele bunuri care aparțin Delegatului și care rămân în proprietatea sa după Data Încetării Contractului, fapt pentru care nu se justifică încheierea Contractului pe o durată de 8 ani;

8) în cuprinsul Articolului 10. TARIFE nu se regăsește tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă, care stă la baza calculării tarifului distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv a tarifului pe care ADI "Servsal" are obligația să îl aplice în raporturile contractuale cu



hotărârea de dare în administrare, sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, inclusiv cheltuielile aferente cu depozitarea acestor deșeuri, se suportă de către operatori, sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor.

11) în Anexa nr. 8 la Contract nu se regăsește, pentru niciunul dintre cele 3 tarife oferite pentru colectarea deșeurilor reciclabile, indicatorul de performanță corespondent pentru colectarea separată a fracției de deșeuri pe tip de material, fapt pentru care nici penalitățile legale pe care operatorul trebuie să le suporte nu pot fi calculate, în caz de neîndeplinire a indicatorului minim de performanță prevăzut în anexa nr. 5 la O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

12) în fișele de fundamentare a 2 tarife, respectiv *tariful/taxa de colectare și transport deșeuri reziduale* și *tariful/taxa de colectare și transport biodeșeuri*, prezentate în oferta financiară din Anexa nr. 3 la Contract, au fost introduse, înainte de profit, pe lângă cheltuielile aferente activității respective, și **cheltuieli cu depozitarea deșeurilor** aferente activității prestate de către alt operator (GIREXIM UNIVERSAL SA), fapt ce conduce la creșterea nejustificată, în sumă absolută, a profitului SALUBRIS SA și, în final, a tarifelor/taxelor de salubritate plătite de către populație, ori legislația nu a permis vreodată operatorilor să realizeze profit din activitățile de salubritate desfășurate de alți operatori, fiind încălcate, la data semnării Contractului (04.01.2023), inclusiv dispozițiile art. V alin. (1) din O.U.G. nr. 133/2022, potrivit cărora Autoritățile administrației publice locale/Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, care au aprobat includerea în tarifele activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și/sau, după caz, includerea unor cheltuieli aferente altor activități de salubritate au obligația ca, în termen de maximum 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să recalculeze și să aprobe noile tarife aferente fiecărei activități de salubritate în parte, prin luarea în considerare numai a cheltuielilor aferente activității respective, fără includerea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și a cheltuielilor cu alte activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în vederea conformării cu prevederile art. I pct. 1 și art. II pct. 30 referitor la prevederile art. 28<sup>6</sup> alin. (2).

13) la art. 10 alin. (3) se precizează că ajustarea/modificarea tarifelor se face în baza „Ordinului ANRSC 109/2007”, cu toate că la data de 05.12.2022, data semnării Contractului, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 era abrogat de Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022.

Având în vedere că, *tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă* nu a fost oferit/stabilit, operatorul SALUBRIS SA se află în situația prevăzută la art. 18 alin. (1) lit. k) din Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 100/2023, respectiv prețurile și/sau tarifele aferente serviciilor/activităților de utilități publice prevăzute în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii nu sunt stabilite în condițiile legii speciale care reglementează respectivele servicii/activități și ale normelor metodologice emise de A.N.R.S.C., fapt pentru care A.N.R.S.C. recunoaște provizoriu, până la data de 31 decembrie 2023, dreptul operatorului de a presta activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în unitățile administrativ-teritoriale din ZONA CÂMPULUNG, condiționată de luarea de către ADI "Servsal" a tuturor măsurilor administrative necesare pentru conformarea clauzelor contractuale la dispozițiile legale în vigoare, menționate mai sus.

ADI "Servsal" este pe deplin responsabilă de modalitatea în care va decide să înlăture neconformitățile Contractului mai sus menționate, respectiv prin act adițional de modificare a Contractului ori prin hotărâre de încetare a Contractului și de organizare a unei noi proceduri de atribuire, în cazul în care modificările contractuale aduse pot fi considerate substanțiale.p





Către,

Nr. 977205 I.T.  
DATA 16.06.2023

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ SERVSAL ARGEȘ**

Municipiul Pitești, str. Trivale, nr. 64, jud. Argeș, cod poștal 110058

E-mail: [servsalarges@gmail.com](mailto:servsalarges@gmail.com)

Domnului Președinte Ion MÎNZÎNĂ, Președintele Consiliului Județean Argeș

Spre știință:

**CONSILIUL JUDEȚEAN ARGEȘ**

Fax: 0248 220 137; E-mail: [presedinte@cjarges.ro](mailto:presedinte@cjarges.ro)

Având în vedere plângerea prealabilă nr. 159/15.05.2023, înregistrată la A.N.R.S.C. cu nr. 977205/I.T./15.05.2023, prin care solicitați revocarea în parte a Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 266/12.04.2023, respectiv **revocarea Anexei la condițiile Licenței nr. 6110/12.04.2023** privind recunoașterea provizorie a dreptului de a presta activitatea de colectare separată și transport separat la deșeurilor municipale, în unitățile administrativ-teritoriale din ZONA CENTALĂ Argeș - Neconformitățile contractelor de delegare încheiate de către ADI "SERVSAL" Argeș, vă comunicăm următoarele:

**Referitor la Contractul nr. 523/05.12.2022 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona Centrală Argeș, încheiat cu SALUBRIS S.A.**

Toate neconformitățile contractului sunt similare cu cele din Contractul de delegare nr. 002/04.01.2023 încheiat cu FINANCIAR URBAN S.R.L., fapt pentru care reiterăm răspunsurile A.N.R.S.C. formulate la plângerile prelabile nr. 157/15.05.2023 și nr. 158/15.05.2023.

În concluzie, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 266/12.04.2023 și Anexa la condițiile asociate Licenței nr. 6110/12.04.2023 au fost emise cu respectarea dispozițiilor legale.

Cu stimă,

PREȘEDINTE  
IONEL TESCĂRU